

**RAFAEL BIELSA**

**Profesor titular y Miembro de la Academia de Derecho y  
Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires**

---

# **DERECHO ADMINISTRATIVO**

*Sexta edición*

**TOMO IV**

**EL PODER DE POLICIA  
LIMITACIONES A LA PROPIEDAD PRIVADA REGIDAS  
POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO  
ADMINISTRACION FISCAL**



**LA LEY**

**SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA E IMPRESORA**

**BUENOS AIRES**

**1980**

# I N D I C E

## LIBRO SEXTO

### EL PODER DE POLICIA

#### CAPÍTULO UNICO

#### PROTECCION Y LIMITACIONES DE LA LIBERTAD PERSONAL EN LA ESFERA ADMINISTRATIVA

##### § 1. — PRINCIPIOS GENERALES

##### A. — *El orden público y la policía administrativa*

	Pág.
681 — Concepto del poder de policía .....	1
682 — Orden público y orden jurídico en el poder de policía	4

##### B. — *El poder de policía en la Constitución*

##### I — Principios generales

683 — Advertencia general .....	8
684 — El poder de policía y la libertad personal en el derecho constitucional y en el derecho administrativo	10

##### II — Situaciones anómalas

684bis — Estado de sitio y estado de necesidad .....	13
--	----

##### III — Reglas de ejercicio

685 — Caracteres generales del poder de policía .....	15
685bis — El poder de policía es irrenunciable .....	20
686 — Policía Federal .....	22

C. — *Ejercicio del poder de policía*

## I — Reglamentación

	Pág.
687 — Advertencia preliminar. Policía administrativa y policía judicial .....	26
688 — Naturaleza jurídica y contenido de las disposiciones de policía .....	28
689 — Caracteres de la reglamentación de policía .....	31
690 — Carácter de las obligaciones de policía. Principio general .....	35
691 — La reglamentación de policía y la jurisprudencia ....	38
691 <sup>bis</sup> — “Autorización” y “permiso” .....	41
692 — El permiso de policía .....	42
693 — Coerción. Empleo de la fuerza .....	47
694 — Reglas sobre el empleo de la fuerza en el cumplimiento de decisiones ejecutorias .....	50
695 — La “ejecutoriedad” policial y sus limitaciones constitucionales .....	53
696 — La policía y el estado de necesidad .....	55
697 — Empleo de la fuerza particular en estado de necesidad .....	56
698 — Auxilio de la fuerza pública .....	59
699 — Recursos jurídicos contra los actos de policía. Ordinario y extraordinario. El “habeas corpus” .....	62
700 — Los reglamentos de policía y la propiedad privada, en los modos de adquirir el dominio .....	71
701 — Disposiciones penales. Prevención y represión inmediata. La cuestión de la competencia .....	72

## II — Faltas. Contravenciones

702 — Normas de represión .....	75
703 — Tribunal de Faltas de la Municipalidad de la Capital federal .....	78
704 — Carácter jurídico de las contravenciones. Elementos constitutivos .....	80
705 — Competencia de la autoridad administrativa .....	85

## III — Penas de policía

706 — División jurisdiccional .....	85
707 — Arresto .....	90
708 — Multa administrativa .....	90
709 — Noción comprensiva de la multa. Diferencias específicas .....	93
710 — Tribunales de policía administrativa .....	95

## INDICE

VII

### IV - Medidas de seguridad. Cárceles. Vigilancia. Liberados

	Pág.
711 — Preceptos constitucionales .....	96
712 — Institutos penales. Ley 11.833, de 9 de octubre de 1933	98
713 — Registro Nacional de Reincidencia y Estadística Criminal y Carcelaria .....	99

### § 2. — POLICÍA DE SEGURIDAD

#### A. — Generalidades

714 — El orden público y la policía de seguridad .....	100
715 — Funciones de la policía de seguridad .....	102
716 — La policía de seguridad como auxiliar de la administración de justicia .....	104

#### B. — Forma de ejercicio y manifestaciones de actividad de la policía de seguridad

717 — Funciones preventivas y funciones represivas .....	106
718 — Policía nacional de seguridad .....	107
719 — Policía de fronteras .....	108

### I - Policía sobre individuos

720 — Identificación personal .....	109
721 — Los registros personales .....	110
721 <sup>bis</sup> — Mendicidad y vagancia .....	112
722 — Profesiones y oficios especiales .....	114
723 — Domicilio forzoso y vigilancia .....	114
724 — Extranjeros .....	115
725 — Tenencia de armas .....	119
726 — Alienados. Policía y asistencia .....	120
727 — Aislamiento .....	122

### II - Policía sobre manifestaciones colectivas

728 — Reunión y asociación .....	123
729 — Reunión. Principio y limitaciones constitucionales ...	125
730 — Policía de reuniones .....	127

	Pág.
731 — Extensión de la policía de seguridad en las reuniones públicas. Recursos jurisdiccionales .....	129
732 — Reuniones públicas y reuniones privadas. Jurisprudencia .....	133
733 — Reglamentación del derecho de reunión en la Capital federal .....	135
734 — Ley 14.400, de 21 de diciembre de 1954. Régimen anti-constitucional .....	137

### III — Asociaciones y otras personas jurídicas

735 — Asociación. Concepto y definición .....	139
736 — Asociaciones políticas y civiles .....	140
737 — Régimen singular de las asociaciones profesionales ..	141
738 — Limitaciones a la libertad de asociación .....	142
739 — Régimen general .....	143
740 — Personas jurídicas .....	144
741 — Fiscalización y vigilancia de las actividades económicas privadas .....	150
741 <sup>bis</sup> — Vigilancia e intervención. Razón de la diferencia ....	152
742 — Inspección General de Justicia .....	153

### IV — Policía de prensa

743 — Carácter general .....	156
744 — Reglas generales de nuestro sistema .....	161
744 <sup>bis</sup> — Reglamentación del derecho de prensa e imprenta ..	163
745 — Prohibición de censura previa. Principio y excepciones constitucionales .....	164
745 <sup>bis</sup> — Formas indirectas de censura o arbitrariamente restrictivas de la libertad de prensa .....	166
746 — Competencia y procedimiento de la policía de seguridad en materia de prensa .....	166
747 — Censura teatral .....	168

### V — Policía de denominaciones públicas, banderas y emblemas diversos

748 — Nociones generales .....	168
749 — Uso de banderas, insignias y atributos nacionales y extranjeros y de la expresión "nacional" .....	170

## § 3. — POLICÍA DE CULTOS

A. — *La Iglesia y el Estado. El poder de policía de cultos en la esfera política*

	Pág.
750 — Preliminar. La religión y la constitución política ....	173
751 — Derechos derivados de la soberanía: legislación y poder de policía. Principios generales .....	176
752 — Atribuciones del Congreso nacional .....	176
753 — Concordatos .....	177
754 — Admisión de nuevas ordenes religiosas. Registro nacional de cultos .....	178
755 — Documentos y decisiones pontificias: su pase o retención. Jurisprudencia .....	181
756 — Las cargas públicas .....	186

B. — *Ejercicio de policía de cultos en la esfera administrativa*

757 — Libertad de conciencia y libertad de culto .....	187
758 — Carácter de la reglamentación y principales actos que comprende .....	188

## § 4. — POLICÍA DE LA PROPIEDAD

A. — *Generalidades*

759 — Lineamientos de esta forma de policía .....	191
---	-----

B. — *Registro de la propiedad inmueble*

760 — Naturaleza y funciones de los registros .....	192
761 — La cuestión de la constitucionalidad de los registros	194

C. — *Régimen de la propiedad y policía de las minas*I — *Lineamiento legal general*

762 — Carácter de la propiedad minera originaria del Estado	196
763 — Reglas fundamentales de la propiedad minera .....	199
763 <sup>bis</sup> — Adquisición de las minas .....	201

	Pág.
764 — Modificación parcial. Crítica .....	205
765 — Jurisdicción territorial .....	207
766 — Autoridades. Organización administrativa .....	208

#### D. — Propiedad intelectual

767 — Advertencia preliminar .....	209
768 — Derechos del autor y del inventor .....	210
769 — Caracteres jurídicos de la propiedad intelectual .....	212

#### I — Propiedad científica, literaria y artística

770 — Régimen legal general .....	213
771 — Responsabilidad penal .....	217
772 — Jurisdicción penal y jurisdicción civil .....	217

#### II — Patentes de invención

773 — Concepto legal del invento .....	218
774 — Procedimiento administrativo para la concesión de patentes .....	219
775 — Certificados de adición o perfeccionamiento .....	220
776 — Causas de nulidad y caducidad de patentes y certificados de invención .....	221
777 — Sanciones penales. Jurisdicción .....	221

#### III — Marcas de fábrica

778 — Régimen legal vigente .....	222
779 — Caracteres esenciales de las marcas .....	222
780 — Protección legal de la marca. Régimen represivo. Indemnización y penas .....	224
781 — Procedimiento administrativo para la concesión de marcas .....	224

### § 5. — POLICÍA DE INDUSTRIAS Y DE COMERCIO

#### A. — Formas generales

782 — Libertad de trabajo e industria. Limitaciones .....	226
783 — Reglas jurisprudenciales .....	227

## INDICE

XI

	Pág.
784 — Sobre la reglamentación de las profesiones liberales .	230
785 — Reglas limitativas .....	232
786 — Reválida y habilitación de títulos .....	235

### B. — *Policía comercial*

787 — Pesas y medidas .....	237
788 — Identificación de productos nacionales .....	239

### I — Represión de la especulación ilícita

789 — Observaciones preliminares .....	240
790 — Represión de los monopolios .....	242
791 — Régimen legal represivo de la especulación ilícita ..	242
792 — Leyes 13.192 y 13.526 .....	246
793 — Consideraciones generales sobre el régimen legal ....	248
793 <sup>bis</sup> — Régimen de control de cambios. Carácter de la inter- vención del Estado .....	251

### § 6. — POLICÍA DE EDIFICIOS EN LA VÍA PÚBLICA

794 — Reparación y demolición de edificios que amenazan ruina .....	254
795 — Policía de edificación. Reglas generales .....	257
795 <sup>bis</sup> — Edificios y planes de urbanismo .....	259
795 <sup>ter</sup> — Zonas en las cuales no existen calles, sino proyectos de apertura de ellas .....	262
796 — Lineamiento general del régimen jurídico policial ..	263

### § 7. — POLICÍA SANITARIA

#### A. — *Administración nacional*

797 — Organización administrativa .....	268
798 — Policía sanitaria marítima y fluvial .....	275
799 — Profilaxis de pestes .....	276
800 — Policía sobre el paludismo .....	280
801 — Profilaxis de enfermedades venéreas .....	281
802 — Profilaxis de la fiebre amarilla. Observaciones críticas sobre su régimen general .....	282
803 — El estado de necesidad en la policía sanitaria .....	284

B. — *Reglamentación profesional*

	Pág.
804 — Régimen legal .....	286
805 — Policía general de las profesiones curativas .....	288
805 <sup>bis</sup> — Represión penal del curanderismo y el charlatanismo	291
806 — Deontología profesional .....	291
807 — Policía de medicamentos .....	292

C. — *Régimen legal de salubridad urbana*

808 — Carácter obligatorio del servicio de agua potable ..	295
809 — Régimen de saneamiento en las ciudades de provincia (leyes 3967 y 4158) .....	297
810 — Policía sanitaria edilicia .....	300

D. — *Policía de alimentos*

811 — Protección de la salud pública. Régimen penal .....	300
812 — Represión de la especulación ilícita .....	302

E. — *Policía industrial*

813 — Trabajo a domicilio .....	302
---------------------------------	-----

F. — *Policía mortuoria*

814 — Facultades de policía sobre la disposición de cadáveres	303
---	-----

G. — *Policía sanitaria animal*

815 — Funciones de policía sanitaria animal .....	305
816 — La cuestión jurisdiccional .....	307
817 — Régimen de indemnizaciones .....	308
818 — Sanciones penales .....	308

§ 8. — **POLICÍA DE LAS COSTUMBRES**A. — *Moralidad pública*

819 — Principio general .....	309
820 — Reglamentación. Atribuciones de las autoridades locales	309

B. — *Corrupción sexual*

	Pág.
821 — Prevención y represión legal de la prostitución .....	310
822 — Régimen de la ley 12.331 y el dominio de su aplicación	312
823 — Jurisdicción administrativa. Ordenanzas y decretos reglamentarios .....	313

C. — *Embriaguez y uso de estupefacientes*

824 — Reglas generales .....	313
825 — Extensión del poder de policía .....	314
826 — Régimen legal penal .....	315

D. — *Juegos*

827 — Ilícitud de los juegos de azar .....	317
828 — Régimen legal represivo .....	317
829 — Hipódromos y agencias de apuestas. Régimen legal .	321
830 — Jurisdicción .....	323

E. — *Espectáculos públicos*

831 — Licitud y prohibición de espectáculos públicos. Reglas generales .....	325
832 — Competencia administrativa .....	330

F. — *Protección a los animales*

833 — Prohibición de malos tratos .....	331
---	-----

§ 9. — *POLICÍA DE LA TRANQUILIDAD PÚBLICA*

833 <sup>bis</sup> — Principio general. Justificación .....	333
---	-----

§ 9 bis. — *POLICÍA AGRARIA Y MINERA*

834 — Policía agraria. Plaga en plantaciones agrícolas .....	336
835 — Régimen de la indemnización .....	338
836 — Policía de la industria minera .....	338

## § 10. — POLICÍA GENERAL DEL TRABAJO

A. — *Protección patrimonial*

	Pág.
837 — El contrato de trabajo. Antecedentes legislativos ....	340
838 — Régimen legal del pago de salarios .....	343
839 — Indemnización por "despido" .....	344

B. — *Protección legal del trabajador en razón de su sexo y edad, y de la duración y naturaleza del trabajo*

840 — Disposiciones relativas a los menores y a las mujeres	345
841 — Duración de la jornada. Descanso. La ley de la silla	347
842 — Prohibición del trabajo nocturno .....	349

C. — *Funcionamiento de establecimientos industriales y comerciales*

843 — Lineamiento general de la reglamentación .....	349
843 <sup>bis</sup> — Competencia administrativa en el funcionamiento de casas de negocios abiertas al público .....	351
844 — Indemnización por accidentes del trabajo y enfermedades profesionales .....	353
845 — Procedimiento en caso de indemnización .....	355
846 — Trabajo de obreros fuera de su residencia y con motivo de la demanda de brazos .....	357
847 — Disposiciones penales .....	358
847 <sup>bis</sup> — Empleados bancarios .....	358
847 <sup>ter</sup> — Viajantes de comercio .....	358
848 — Jurisdicción administrativa y procedimiento en materia de multas por infracciones de leyes de trabajo ..	359
849 — Jubilaciones .....	359

D. — *Jurisdicción del trabajo*

850 — Organos jurisdiccionales .....	361
851 — Procedimiento. Fases principales y modalidades .....	362

## § 11. — POLICÍA DE INMIGRACIÓN

852 — Carácter general .....	363
------------------------------	-----

## INDICE

XV

	Pág.
853 — Legislación .....	364
854 — Recursos administrativos y jurisdiccionales .....	366

### § 12. — ASISTENCIA DEL INDIO

855 — Situación legal .....	366
-----------------------------	-----

## LIBRO SÉPTIMO

### LIMITACIONES A LA PROPIEDAD PRIVADA REGIDAS POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO

#### CAPÍTULO I

#### RESTRICCIONES

##### § 1. — NATURALEZA JURÍDICA

856 — Nociones preliminares. Diferencias entre las restricciones y las servidumbres .....	371
857 — Caracteres jurídicos de las restricciones .....	374
858 — La limitación se opera "inmediata y necesariamente" .....	376
859 — Interdictos posesorios. Sobre el derecho a indemnización .....	377

##### § 2. — RÉGIMEN JURÍDICO

860 — El principio del art. 2611 del Código civil .....	382
861 — Causas y fuentes de las restricciones. Leyes y ordenanzas .....	383
862 — Principio constitucional .....	384
863 — Atribuciones constitucionales para establecer limitaciones a la propiedad .....	385
864 — Extensión de las restricciones .....	388
865 — Reglas generales .....	390
866 — Formas que pueden asumir las restricciones, atendiendo a su extensión y duración .....	393
867 — Conclusiones .....	394
867 <sup>bis</sup> — Observaciones complementarias .....	397

## CAPÍTULO II

## SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS

## § 1. — NATURALEZA JURÍDICA

	Pág.
868 — Nociones preliminares .....	398
869 — Definición y caracteres .....	401
870 — Carácter del uso público en las servidumbres .....	405
871 — División de las servidumbres administrativas en personales y prediales .....	407

## § 2. — RÉGIMEN JURÍDICO

872 — Cómo se constituyen las servidumbres administrativas	411
873 — El principio de la indemnización en las servidumbres legales .....	414
874 — Jurisprudencia .....	417
875 — Quién puede constituir las .....	420
876 — Cómo se protegen las servidumbres públicas .....	421
876 <sup>bis</sup> — Cómo se extinguen .....	422

## CAPÍTULO III

## OCUPACION TEMPORANEA

877 — Noción general .....	423
877 <sup>bis</sup> — Diversas clases .....	424
877 <sup>ter</sup> — Formas y efectos y jurisdicción contenciosa .....	427

## CAPÍTULO IV

## EXPROPIACION POR CAUSA DE UTILIDAD PUBLICA

## § 1. — FUNDAMENTO DE LA INSTITUCIÓN.

## CONCEPTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD

878 — El principio en la Constitución. Idea general .....	431
879 — La expropiación en la ley común .....	437
880 — Fundamento jurídico y justificación de la expropiación	438
881 — La expropiación irregular, llamada "indirecta" .....	442
882 — Jurisprudencia .....	445

## § 2. — RÉGIMEN CONSTITUCIONAL

	Pág.
883 — Principios generales de la expropiación. Causa .....	446
883bis — La expropiación como "procedimiento" de derecho público .....	448
883ter — Naturaleza de toda ley de expropiación .....	449

## § 3. — RÉGIMEN LEGAL GENERAL

884 — Principios generales en el orden nacional .....	451
885 — Observación relativa a la "necesidad" pública y a la "utilidad" pública .....	453
886 — Calificación por ley. Si es poder "discrecional" del Congreso. Limitaciones .....	456
887 — Situaciones especiales. Atribuciones de los gobiernos "de facto" .....	458
888 — Extensión de la calificación legal .....	460
889 — Alcance de la jurisprudencia .....	461
890 — Observación crítica sobre la calificación general con respecto a una obra o a un plan .....	462
891 — Efectos jurídicos de la expropiación .....	463
892 — Indemnización previa .....	466

§ 4. — RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EXPROPIACIÓN  
EN LA LEY Y EN LA JURISPRUDENCIA

893 — Sujetos de la expropiación .....	468
894 — Derecho a expropiar y facultad de expropiar .....	472
895 — Bienes sujetos a expropiación .....	473
896 — Extensión del principio .....	476
897 — La expropiación por capas horizontales .....	477
898 — Casos en que el interés público no exige expropiación sino otras limitaciones a la propiedad privada. Remisión .....	479
899 — Casos de monopolio .....	481
900 — Retrocesión y abandono .....	483
900bis — Restricciones a la propiedad justificadas por la determinación previa del objeto .....	485

§ 5. — JURISDICCIÓN Y PROCEDIMIENTO EN EL JUICIO  
DE EXPROPIACIÓN. TRIBUNALES COMPETENTES

901 — Procedimiento en el juicio de expropiación .....	485
--	-----

	Pág.
901 <sup>bis</sup> — Determinación del precio del objeto expropiado .....	487
902 — “Quid” del desistimiento en juicio del expropiador ..	492
903 — Competencia judicial. Función del tribunal .....	493
904 — Naturaleza y forma del juicio. Procedimiento verbal y sumario .....	494

#### A. — Expropiación de urgencia en la ley anterior

905 — Principios generales .....	498
906 — Régimen legal y jurisprudencial .....	498

#### § 6. — ESTIMACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN

907 — El principio de la “reparación integral” .....	501
908 — Indemnización efectiva o real e “indemnización no- minal” .....	504
909 — Reglas jurisprudenciales sobre la fijación de indemni- zación .....	508
909 <sup>bis</sup> — Régimen de los intereses. Jurisprudencia .....	510
910 — Bienes afectados a servicios públicos .....	512
911 — Criterio relativo a la fijación de la indemnización ..	512
911 <sup>bis</sup> — Honorarios profesionales en la expropiación .....	513

#### § 7. — LAS REQUISICIONES DE BIENES

##### A. — Requisiciones militares

912 — Antecedentes y principio constitucional .....	514
913 — Régimen de la ley 13.234, de 7 de setiembre de 1948. Crítica .....	516
914 — Lineamiento general .....	517

##### B. — Las requisiciones civiles

915 — Observación preliminar .....	520
916 — Justificación general .....	521
917 — Diferencias y analogías respecto a las dos clases de requisiciones .....	523
918 — Régimen jurídico .....	525

## LIBRO OCTAVO

## ADMINISTRACION FISCAL

## CAPÍTULO UNICO

## REGIMEN GENERAL Y ORGANIZACION

## § 1. — PRINCIPIOS GENERALES

	Pág.
919 — Concepto y definición del derecho fiscal .....	529
920 — El derecho financiero con respecto al derecho fiscal ..	531
920 <sup>bis</sup> — Terminología .....	533
921 — Características de la legislación fiscal argentina actual	534
922 — Naturaleza y caracteres economicofinancieros de los ingresos fiscales .....	535
923 — Análisis de la distinción .....	539
924 — Administración .....	542
924 <sup>bis</sup> — Actos de disposición y actos de administración .....	543
924 <sup>ter</sup> — Transacción sobre bienes del Estado .....	546

## § 2. — ORGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN FISCAL

925 — Principios generales .....	548
926 — Dirección Nacional de Aduanas .....	551
927 — Tribunal Fiscal .....	553

## § 3. — INGRESOS FISCALES. CONTRIBUCIONES

## A. — Generalidades

928 — Concepto y clasificación de los ingresos fiscales .....	558
929 — División sistemática .....	559
930 — Régimen de privilegios del fisco .....	561
931 — La cuestión de la retroactividad de la ley fiscal .....	567
932 — Conclusiones sobre la situación jurídica del contribu- yente .....	569

## B. — Impuestos

## I — Principios de índole jurídica y financiera

933 — Concepto y definición .....	572
934 — Interpretación de la ley fiscal .....	573
935 — Los principios constitucionales de imposición .....	574
936 — Normas jurídicas del impuesto. Jurisdicciones impo- sitivas .....	579

	Pág.
937 — Legalidad .....	580
938 — “Constitucionalidad” impositiva .....	583
939 — Igualdad impositiva .....	584
940 — Universalidad del impuesto .....	586
941 — Régimen del impuesto. Reglas jurisdiccionales .....	586
942 — Caracteres jurídicos del impuesto .....	588
II — Reglas de recaudación y administración fiscal	
a) Pago	
943 — Pago de la contribución fiscal. La regla “solve et repete” .....	595
944 — Protesta contra el pago. Reglas jurisprudenciales. Observaciones .....	600
b) Multas fiscales	
945 — Principio general y carácter jurídico .....	602
946 — Aplicación de la pena y percepción de la suma objeto de multa. La competencia jurisdiccional .....	604
III — Régimen jurídico de los diversos impuestos	
947 — Principal división de los impuestos .....	606
a) Impuestos indirectos	
1º) Impuestos internos	
I — Sobre actos jurídicos	
948 — Impuestos sobre transmisión de bienes .....	607
949 — Impuestos sobre transmisiones a título oneroso .....	610
950 — Impuestos sobre las transmisiones gratuitas .....	612
951 — Legislación provincial .....	613
II — Impuestos sobre el consumo	
952 — Generalidades .....	615
953 — División .....	617
954 — Creación e importancia actual .....	617
955 — Unificación general. Ley 12.139 de 24 de diciembre de 1934 .....	618

	Pág.
955 <sup>bis</sup> — Observación crítica sobre el régimen de unificación vigente .....	619

2º) Impuestos de aduana

956 — Función administrativa de la aduana .....	621
957 — Derechos aduaneros. Definición y clasificación .....	622
958 — Régimen constitucional .....	622
959 — Tarifa aduanera: derecho "ad valorem" y derechos específicos .....	624
959 <sup>bis</sup> — Recargos cambiarios .....	625

b) *Impuestos directos*

1º) Inmobiliario. Actividades lucrativas

960 — Inmobiliario (territorial). Sistema constitucional. Carácter de este impuesto .....	626
961 — Legislación nacional .....	627
962 — Patentes industriales y comerciales .....	633
963 — Legislación nacional .....	634

2º) Impuesto sobre réditos

964 — Régimen legal general .....	636
965 — Renta imponible .....	638
966 — Determinación del impuesto .....	641
967 — Distribución del producto de impuesto sobre réditos .....	643

3º) Beneficios extraordinarios

968 — Creación del impuesto. Caracteres .....	644
---	-----

4º) Impuesto sobre las ganancias eventuales

969 — Régimen general .....	648
-----------------------------	-----

C. — *Contribuciones especiales, o de mejoras*

I — Principios generales

970 — Definición y concepto de la contribución de mejoras .....	651
---	-----

	Pág.
971 — Fundamento de la contribución de mejora .....	653
972 — Doctrina y jurisprudencia norteamericana .....	654
973 — Normas jurídicas aplicables. Limitaciones constitucionales .....	657

## II - Evolución jurisprudencial

974 — Concepción originaria .....	659
975 — Observación crítica .....	661

### D. — Tasas

976 — Concepto y definición .....	663
977 — Clasificación general .....	669
978 — Tasas sobre los actos jurídicos .....	671
979 — Tasa militar .....	675
980 — Tasas sobre actos administrativos .....	675
981 — Tasas por servicios de policía .....	680
982 — Tasas por servicios especiales del Estado .....	681
983 — Tasas de instrucción pública .....	684
984 — Tasas sobre estadas. Su carácter singular .....	684
985 — Tasas de ocupación o utilización del dominio público .....	685